

INFORME DE ASISTENCIA AL CURSO "MICROSIMULACION PARA LA EVALUACION DE POLITICAS PUBLICAS: HERRAMIENTAS MICROSIMULACION IMPOSITIVA", REALIZADO EN LA CIUDAD DE MONTEVIDEO, URUGUAY, DEL 25 AL 29 DE NOVIEMBRE DEL 2013.

Con la autorización del Presidente de la Asamblea Nacional, el suscrito participo en el curso denominado, **"MICROSIMULACION PARA LA EVALUACION DE POLITICAS PUBLICAS: HERRAMIENTAS MICROSIMULACION IMPOSITIVA", REALIZADO EN LA CIUDAD DE MONTEVIDEO, URUGUAY, DEL 25 AL 29 DE NOVIEMBRE DEL 2013.** Dicho curso, tenía como objetivo, fortalecer las habilidades de los participantes en la aplicación de micro simulaciones para la evaluación de la aplicación de las políticas públicas y fiscales.

Este curso, fue auspiciado por la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID), el Ministerio de Hacienda y Administraciones Publicas y el Instituto de Estudios Fiscales de España y el centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo, y contó con la asistencia de más de 20 representantes de países de América Latina, el Caribe y España.

El programa contempló la exposición de compañeros españoles, quienes además coordinaban el curso, y representantes de Uruguay, Ecuador, Argentina y Republica Dominicana.

La Micro simulación, no es más que una herramienta que se caracteriza por utilizar micro datos, es decir, datos desagregados de las personas naturales o jurídicas, para el análisis de sus situación económica y social y los posibles cambios en caso las circunstancias fueran diferentes.

Básicamente, con la micro simulación se pretende dos cosas:

a) Analizar los efectos distributivos ante cualquier modificación a los parámetros fiscales, mediante la comparación del antes y después de la medida, que permitirá determinar quienes ganan o pierden productos de las medidas aplicadas.

b) Analizar los efectos sobre los ingresos fiscales y el posible impacto en el gasto público.

De igual forma, se debe estar claro que la micro simulación no es la única manera de analizar los efectos de una política pública, existen otros métodos tales como el individuo representativo y clusters. En el caso del primero se asume que el hogar puede ser representado por un solo individuo y se asume por tanto, que los individuos son idénticos. El problema de este enfoque es que no permita no permite considera la heterogeneidad de las personas o agentes, por lo que limita el análisis al brindar datos no exactos. En el caso del clusters, agrupa diferentes personas o agentes en función de ciertas características, lo cual permite obtener resultados más acertados sobre la simulación realizada.

Adicionalmente, en el caso de España, existen otras experiencias en micro simulación tales como:

a) EUROMOD, el cual es un modelo de micro simulación tax-benefit para la UE (Unión Europea) y permite a los investigadores y analistas de políticas públicas calcular de forma

comparable los efectos de políticas fiscales tanto a nivel del país en estudio como de la UE en su conjunto.

- b) SIMESP, el cual es un modelo microinformático de imposición directa, es decir sobre las personas a los efectos de evaluar el impuesto sobre la renta. Este tipo de simulación es limitado ya que está dirigido al análisis de las políticas sobre el impuesto sobre la renta.
- c) SPSP, este modelo de simulación fiscal, desarrollado por Canadá, se aplica en los individuos y las familias. Se utiliza principalmente para el análisis de los programas de impuestos y transferencias federales y provincias, así como sus efectos redistributivos.
- d) TAXBEN, es un modelo desarrollado por el Instituto de Estudios Fiscales Británico (IFS), el cual es una herramienta de micro simulación que integra imposición y transferencia, que permite calcular los efectos de posibles cambios en el sistema fiscal sobre una muestra de hogares.

Estos modelos, son algunos de los más importantes, pero no todos, y el uso de los mismos responde a las necesidades de micro simulación y resultados de los usuarios.

Asimismo, se presentaron ponencias de algunos países, como temas seleccionados entre los cuales están:

- a) España: la representación española expuso el tema referido a los input de simulación, la fuente de datos, muestreo, estadísticas y elaboración de encuestas, adicionalmente se hizo un ejercicio práctico que se llevó con buen suceso y permitió observar los resultados del impacto de una simulación, partiendo de datos predeterminados y construcción de simuladores.

Además hicieron una presentación de las micro simulaciones que hace el Instituto de Estudios fiscales (IEF), sobre la renta personal; renta societaria y EUROMOD.

- b) Ecuador: la representación de Ecuador, expuso en primera instancia, el programa de gobierno 2013-2017, que consta de varios ejes, entre los cuales sobresalen, la revolución económica, productiva y del trabajo, la revolución social, la revolución política y constitucional y la revolución de la soberanía y la integración, entre otras. Este programa, que forma parte del Plan Nacional para el Buen Vivir, forma parte de la estrategia de gobierno para mejorar la calidad de vida de la población, auspiciar la igualdad, la inclusión y la equidad social, consolidar el sistema económico social y solidario de forma sostenible transformar la matriz productiva y asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos de país, entre otros.

El éxito de este plan pasa, por evaluar los impactos de las políticas públicas, de ahí la importancia de aplicar micro simulaciones que permitan medir el impacto de las mismas en la sociedad. De manera adicional, se hizo una exposición del plan de lucha

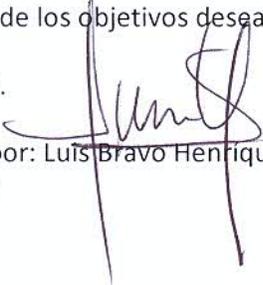
contra la pobreza extrema en Ecuador, el cual está sustentado por la estrategia del Plan nacional del Buen Vivir.

- c) Argentina: en el caso de Argentina, la exposición estuvo centrada en la estrategia de transformación impositiva de la provincia de Buenos Aires, cuyo objetivo primordial es garantizar que aquellos que poseen una mayor capacidad contributiva aporten más al sistema. Para ello, se han desarrollado algunos modelos de incidencia impositiva, con tres tipos de estudios: 1) Enfoque de supuestos de traslación; 2) Micro simulación de equilibrio Parcial y 3) Modelos de equilibrio General Computado. No obstante estos estudios, una limitante incidente es la falta de datos estadísticos actualizados disponibles, que no permite que las simulaciones cumplan con el objetivo deseado.
- d) República Dominicana: La exposición se centró en la importancia de evaluar las políticas públicas. A lo largo de su presentación, destacó que lo importante de toda política pública que implementa un gobierno, es la efectividad de la misma, por lo que era fundamental hacer simulaciones de impacto que permitieran cuantificar los resultados. Señalo que en su país, el ministerio de hacienda, por medio de una oficina especializada, es la responsable de hacer este trabajo que permite proyectar los efectos de las políticas fiscales y sociales que se ejecutan, por medio de las diversas instituciones del estado.

Conclusión:

La Micro simulación es una herramienta estadística que permite a los tomadores de decisiones, cuantificar el impacto de una política a ser implementada en la sociedad y depende de la calidad de la información que es procesada, para ajustarla en función de los objetivos deseados.

Enero, 2014.

Preparado por:  Luis Bravo Henríquez
Participante

